[SPAM]



De Lucas Pereira < lucas jtpereira@gmail.com >

Para icitacoes@pmjm.mg.gov.br>

Data 2025-07-23 14:54

RUCURSO - PAPA BUSINESS - PROVA DE CONCEITO - 23-07-2025.pdf (~393 KB)

☑ IMG-20250716-WA0037.jpg (~139 KB)

IMG-20250716-WA0039.jpg(~83 KB)
IMG-20250716-WA0040.jpg(~33 KB)

RUCURSO_-_PAPA_BUSINESS_-_PROVA_DE_CONCEITO_-_23-07-2025_assinado.pdf(~423 KB) 🚨 IMG-20250716-WA0038.jpg(~113 KB)

☐ Vídeo do WhatsApp de 2025-07-16 à(s) 12.01.46_717c3bd9.mp4(~2.5 MB)

João Monlevade/MG, 23 de julho de 2025

À Comissão de Avaliação

Processo de Credenciamento nº 003/2025 Prefeitura Municipal de João Monlevade – MG

E-mail: <u>licitacoes@pmjm.mg.gov.br</u>

Assunto: Encaminhamento de Recurso Administrativo - Prova de Conceito

Prezados Senhores,

A empresa **PAPA BUSINESS LTDA**, inscrita no CNPJ nº 57.655.790/0001-60, devidamente credenciada no âmbito do **Processo de Credenciamento nº 003/2025**, vem, por meio deste, encaminhar o **Recurso Administrativo** em face do resultado da **Prova de Conceito**, conforme Ata de Deliberação publicada na plataforma oficial.

O presente recurso é tempestivo, tendo em vista que o prazo de 3 (três) dias úteis previsto no item **4.6.12 do Edital** teve início em **21/07/2025** (segunda-feira) e se encerra às **23h59 do dia 23/07/2025** (quarta-feira), sendo este protocolo realizado dentro do referido prazo.

Solicitamos a juntada do recurso aos autos do processo e a sua regular apreciação por esta Comissão, nos termos da legislação aplicável.

Sem mais para o momento, colocamo-nos à disposição para quaisquer esclarecimentos que se fizerem necessários.

Atenciosamente,

LUCAS PEREIRA PAPA BUSINESS LTDA

CNPJ: 57.655.790/0001-60









AO SENHOR PRESIDENTE DA COMISSÃO DE AVALIAÇÃO PROCESSO DE CREDENCIAMENTO № 003/2025 PREFEITURA MUNICIPAL DE JOÃO MONLEVADE – MG

ASSUNTO: Recurso Administrativo – Resultado da Prova de Conceito

RECORRENTE: PAPA BUSINESS LTDA

CNPJ: 57.655.790/0001-60

I. DOS FATOS E DO INDEFERIMENTO

A empresa **PAPA BUSINESS LTDA**, devidamente credenciada no processo em epígrafe, vem, respeitosamente, interpor Recurso Administrativo contra a decisão consignada na Ata de Resultado da Prova de Conceito, especificamente quanto à avaliação dos seguintes itens:

A. Item 4.6.2, alínea "c" do Edital:

"Controle de beneficiários ativos, cancelados e bloqueados, com emissão de relatórios por data ou período, em tempo real."

B. Item 2.2.1, alínea "q" do Termo de Referência:

"Permitir o controle dos beneficiários ativos, cancelados, bloqueados, bem como a emissão de relatórios dos mesmos por data ou período, em tempo real."

O referido recurso encontra amparo no **Processo de Credenciamento nº 003/2025**, conforme previsão constante no **Edital e em seu Anexo I – Termo de Referência**.

A justificativa apresentada pela Comissão Avaliadora para o indeferimento foi a seguinte:

"Nestes itens a empresa apresentou o print da tela, porém não comprovou possuir o relatório por data ou período."

No entanto, importante esclarecer que, durante a apresentação da Prova de Conceito, a **PAPA BUSINESS LTDA** demonstrou, em tempo real, todas as funcionalidades solicitadas, inclusive os controles exigidos nos itens ora questionados.

Ademais, conforme será detalhado nos tópicos seguintes, após a solicitação de diligência, a empresa enviou integralmente a documentação e as comprovações requeridas. Assim, restou evidente o equívoco por parte da Comissão de Avaliação, que, por algum motivo, não verificou adequadamente os documentos encaminhados, o que ocasionou o indevido apontamento de não atendimento aos requisitos.

II. DA INEXISTÊNCIA DE FUNDAMENTO PARA O INDEFERIMENTO

Com o devido respeito, a justificativa apresentada não procede, uma vez que a empresa comprovou, de forma técnica, objetiva e tempestiva, a existência e o funcionamento da funcionalidade exigida, conforme solicitado na fase de diligência.

Foram enviados à Comissão:

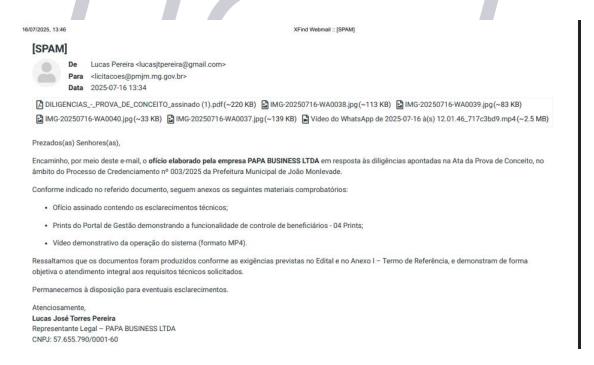
1. Quatro (04) prints de tela, incluindo:

- A. Painel com filtros de status do beneficiário (ativo, cancelado, bloqueado), com informações completas do usuário, como CPF, setor, matrícula, status, histórico de crédito, programas e produtos disponíveis, saldo, entre outros dados relevantes à gestão pública;
- B. Aba "Localizar", onde é possível visualizar todos os usuários cadastrados e suas situações em tempo real, conforme exigido no Termo de Referência;
- C. Tela de emissão de relatórios, contendo campos de filtro por data/período, nome e status, com possibilidade de exportação dos relatórios em formato PDF ou Excel, de forma individual ou consolidada, conforme a conveniência da Administração Pública;
- D. Print do relatório efetivamente emitido, com aplicação dos filtros solicitados e visualização clara da data, do CPF, do nome e do status de cada beneficiário.

2. Vídeo demonstrativo (formato MP4, com duração de 49 segundos), no qual é apresentado, de forma dinâmica e em ambiente real:

- A. A navegação no sistema, com consulta à situação do beneficiário por meio dos filtros de status (ativo, cancelado ou bloqueado);
- B. A utilização da aba "Localizar" para filtrar individualmente cada usuário;
- C. Na aba "Relatório", dentro do módulo de usuários, a aplicação dos filtros por cliente, situação (ativo, cancelado ou bloqueado) e período (data), com a emissão do relatório em tempo real, apresentando nome, CPF, status e a data escolhida para o filtro exatamente conforme exigido pelo edital.

Segue a transcrição do trecho da Ata de Resultado da Prova de Conceito – Diligência, que comprova que a PAPA BUSINESS LTDA enviou os **PRINTS** e também o **VÍDEO DEMONSTRATIVO**:



III. DO ERRO MATERIAL NA AVALIAÇÃO

Causa estranheza o fato de a Comissão ter limitado sua análise aos **prints estáticos**, desconsiderando totalmente o **vídeo demonstrativo**, o qual constitui prova técnica robusta, complementar e entregue tempestivamente.

O vídeo demonstra, de forma inequívoca e dinâmica:

- A. Que a funcionalidade exigida existe, está ativa e operacional;
- B. Que o sistema permite a emissão de relatórios por data ou período, em tempo real, com plena fidelidade às exigências editalícias;
- C. Que a solução apresentada é plenamente aderente às necessidades da Administração Pública.

Ademais, é importante destacar que a própria Comissão de Avaliação, ao instaurar a fase de diligência, reconheceu expressamente que os prints de tela seriam aceitos como comprovação. No comunicado oficial enviado às empresas, a Administração orientou que:

"Sejam anexados documentos comprobatórios, **prints do sistema**, capturas de tela, vídeos demonstrativos, manuais técnicos ou quaisquer outros elementos que comprovem a existência e a operação da funcionalidade questionada."

Dessa forma, mesmo que a empresa tivesse se limitado aos prints, o material enviado já estaria em plena conformidade com as diretrizes da diligência. Entretanto, a **PAPA BUSINESS LTDA** foi além do solicitado, anexando, além dos prints, o **vídeo demonstrativo completo**, objetivo e tecnicamente fundamentado, reforçando o cumprimento integral dos requisitos.

A ausência de qualquer menção ao vídeo na decisão da Comissão de Avaliação configura erro material grave, que compromete a análise técnica e viola os princípios da isonomia, do julgamento objetivo, da ampla defesa e da motivação dos atos administrativos, nos termos dos arts. 5º, 11, § 1º e § 2º, da Lei nº 14.133/2021 — Nova Lei de Licitações e Contratos Administrativos.

Além disso, o rigor excessivo na análise documental, especialmente quando confrontado com provas inequívocas apresentadas de forma tempestiva — **como o vídeo demonstrativo** —, afronta o interesse público, que deve sempre prevalecer sobre exigências formais desarrazoadas. A Administração não deve perder de vista que o objetivo central do processo é aferir a real capacidade técnica do credenciado, e não criar obstáculos infundados por apego a critérios meramente formais.

IV. DO DESCUMPRIMENTO DO ITEM 4.6.6 DO EDITAL POR OUTRAS EMPRESAS

Diversas empresas participantes não atenderam ao item 4.6.6 do edital, que exige:

"Apresentação de plataforma delivery ou aplicativo de delivery próprio, que permita transações de pagamento com cartões equipados com tecnologia de segurança e recarga na modalidade pré-pago."

Entende-se por "apresentação" a demonstração concreta de que a solução pertence à empresa proponente e está sob seu domínio técnico e contratual.

Empresas que não atenderam à exigência:

- Le Card Administradora de Cartões Ltda
- Mega Vale Administradora de Cartões e Serviços Ltda
- Personal Net Tecnologia de Informação Ltda
- Federação das Associações Empresariais de Santa Catarina FACISC

Essas empresas utilizaram plataformas de **TERCEIROS**, o qual:

- Trata-se de plataforma que não está sob o controle do licitante, que não oferta ao licitante autonomia para gerenciar suas funcionalidades, restringir ou permitir acessos, definir parâmetros operacionais ou ampliar o alcance para outras localidades, ficando tais definições integralmente condicionadas à gestão de terceiros.
- A utilização do cartão, para as empresas citadas acima, se dá unicamente na função crédito, sem aplicação de filtros ou travas específicas, o que impede a vinculação dos gastos à natureza do benefício concedido, como alimentação ou refeição;
- A rede de estabelecimentos disponíveis não é definida ou controlada pela empresa licitante, tampouco permite seleção customizada de credenciados, o que fere os princípios de rastreabilidade e aderência a políticas públicas locais;
- A ferramenta não viabiliza a implementação de políticas públicas específicas, como a priorização do consumo em hortifrutis, mercearias, padarias, estabelecimentos de gêneros alimentícios locais e junto ao produtor rural, especialmente aqueles vinculados à agricultura familiar e ao pequeno comércio.
- A cobertura da plataforma não abrange diversas cidades vizinhas a João Monlevade, onde residem muitos dos servidores beneficiários, o que compromete o acesso ao benefício de forma equânime e contínua;

No contexto do Programa de Alimentação do Trabalhador (PAT), isso é ainda mais crítico:

- Não há como restringir o uso a gêneros alimentícios;
- O cartão pode ser usado em outras categorias do app de TERCEIROS;
- Não há garantia de conformidade com diretrizes nutricionais e legais.

Outro ponto que merece destaque é que a própria empresa **Le Card Administradora de Cartões Ltda**. impugnou, na fase preliminar, o item 4.6.6 do edital, o qual exige plataforma própria de delivery, demonstrando, assim, seu desconforto ou limitação técnica quanto ao cumprimento da exigência.

Ainda assim, durante a Prova de Conceito, a empresa utilizou a plataforma iFood como solução para atendimento do requisito, evidenciando que não detém plataforma própria, mas sim se apoia em ferramenta de terceiros, sobre a qual não exerce qualquer controle técnico ou operacional direto.

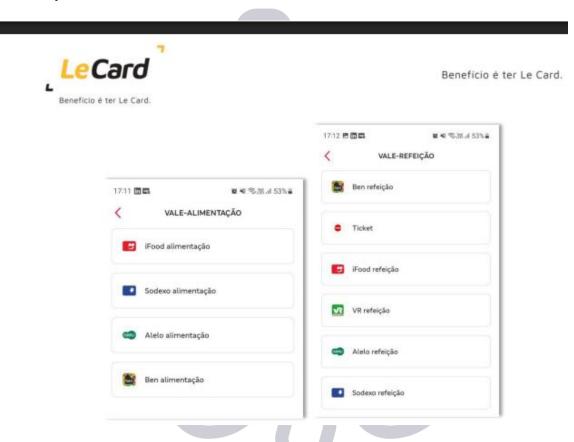
Tal circunstância reforça sua inaptidão técnica para o atendimento integral das condições previstas no edital, especialmente diante da exigência de autonomia sobre os parâmetros de gestão e alcance geográfico da operação — o que não é viável quando se utiliza plataforma de terceiros. De acordo com documento da própria empresa **Le Card Administradora de Cartões Ltda**, apenas as operadoras listadas abaixo são cadastradas no iFood como fornecedoras de cartões alimentação ou refeição:

- 1. Alelo
- 2. VR

- 3. Ticket
- 4. Sodexo
- 5. Ben Alimentação
- 6. Ifood Refeição

A Le Card Administradora de Cartões Ltda não consta entre elas, tampouco as demais empresas acima citadas como a Mega Vale Administradora de Cartões e Serviços Ltda, a Personal Net Tecnologia de Informação Ltda e a Federação das Associações Empresariais de Santa Catarina — FACISC que participam desse credenciamento.

Permitir a manutenção da proposta da **LE CARD e das demais infratoras** constitui violação clara ao princípio da vinculação ao instrumento convocatório, além de comprometer a isonomia e a segurança da execução contratual.



V. DO PRINCÍPIO DA VINCULAÇÃO AO EDITAL

O princípio da vinculação ao edital impõe que tanto a Administração quanto os licitantes estejam estritamente adstritos às condições e exigências previstas no instrumento convocatório, não sendo permitido afastar ou flexibilizar requisitos técnicos ali expressamente definidos.

Nesse sentido, a expressão "plataforma delivery ou aplicativo de delivery próprio" refere-se, de forma inequívoca, à tecnologia adotada (web ou app) desenvolvida, contratada ou operada diretamente pela empresa participante, não havendo margem para a utilização de plataformas genéricas de terceiros.

A exigência editalícia é clara e objetiva:

- A. A solução deve ser de titularidade ou estar sob gestão direta da **PROPRIA** empresa licitante;
- B. Deve permitir gerenciamento integral sobre os credenciados, com filtros, categorias de uso e relatórios customizados;
- C. Deve estar disponível, ativa e funcional no momento da apresentação, conforme verificação na Prova de Conceito.

O uso de plataformas como o iFood, que não conferem ao licitante qualquer autonomia ou controle técnico-administrativo:

- A. Não caracteriza "solução própria", nos termos do edital;
- B. Não atende aos requisitos técnicos nem assegura o necessário controle público sobre o benefício concedido;
- C. Fragiliza a rastreabilidade, a gestão pública e a efetiva abrangência da política pública pretendida com o credenciamento.

Permitir o uso de plataforma de terceiros, além de contrariar o edital, viola o princípio da vinculação, da isonomia entre os licitantes e compromete o interesse público, que exige transparência e controle efetivo sobre o serviço contratado.

VI. DOS PRINCÍPIOS LEGAIS VIOLADOS

A manutenção das propostas que descumprem o item 4.6.6 do edital viola os seguintes princípios fundamentais, previstos na Lei nº 14.133/2021 e na Constituição Federal:

- A. Legalidade, que exige a observância dos princípios constitucionais e legais aplicáveis à Administração Pública;
- B. Vinculação ao instrumento convocatório que exige que o julgamento das propostas observe fielmente os critérios técnicos objetivos definidos no edital;
- C. Isonomia e julgamento objetivo, que asseguram igualdade de condições a todos os concorrentes e julgamento conforme critérios predefinidos;
- D. Impessoalidade, sendo violada sempre que decisões técnicas se afastam da análise objetiva dos critérios estabelecidos no edital;

VII. DA INAPTIDÃO OPERACIONAL PARA EXECUÇÃO DE BENEFÍCIOS ALIMENTARES VINCULADOS AO PAT

Ainda que não tenha sido objeto específico da Prova de Conceito, é essencial destacar que a empresa **PERSONAL NET TECNOLOGIA DE INFORMAÇÃO LTDA** não está apta a executar benefícios alimentares vinculados ao Programa de Alimentação do Trabalhador (PAT) com o CNPJ utilizado no processo de credenciamento.

Conforme verificação no sistema oficial do PAT, o CNPJ participante do certame não consta como cadastrado no programa, o que inviabiliza a sua regular habilitação para operar benefícios com respaldo fiscal e normativo junto ao referido programa.

A execução de benefícios no âmbito do PAT exige que o CNPJ executor esteja regularmente inscrito no programa, o que não se verifica no presente caso. Tal irregularidade compromete a legalidade, a

rastreabilidade e a segurança jurídica da eventual execução contratual, caso a empresa venha a ser contratada.

Assim, a permanência da empresa no certame, com base em CNPJ sem o devido cadastro no PAT, representa violação aos princípios da legalidade, da eficiência, da vinculação ao edital e da execução segura da política pública, previstos na Lei nº 14.133/2021.

VIII. DO PEDIDO FINAL

O intuito do edital, ao estabelecer requisitos técnicos específicos e vinculantes, não foi outro senão o de assegurar que o serviço contratado seja executado com eficácia, transparência e pleno alcance do interesse público. Trata-se de garantir que o credenciado detenha não apenas uma solução funcional, mas que esteja regular, tenha domínio sobre os mecanismos que oferece, controle sobre sua operação e capacidade de atendimento integral aos critérios estabelecidos. Tais exigências não são meras formalidades, mas instrumentos indispensáveis para assegurar que o serviço atenda com qualidade aos beneficiários, evite desvios de finalidade e esteja em conformidade com a política pública pretendida. Por essa razão, a estrita observância aos requisitos do edital e o rigor técnico na análise das soluções apresentadas constituem condição essencial para proteger o erário e promover o interesse público.

Diante do exposto, requer-se:

- 1. O recebimento e provimento integral deste Recurso Administrativo;
- O reconhecimento do atendimento técnico da PAPA BUSINESS LTDA aos itens 4.6.2(c) e 2.2.1(q) do edital;
- 3. A inabilitação das empresas que não apresentaram plataforma ou aplicativo de delivery próprio, em desconformidade com o item 4.6.6;
- 4. A revisão do julgamento das propostas, com observância estrita aos critérios editalícios;
- 5. A preservação dos princípios da legalidade, isonomia, eficiência, rastreabilidade e transparência, essenciais à lisura do certame.

Reitera-se que o presente recurso visa exclusivamente garantir a estrita observância do edital e a igualdade de tratamento entre os licitantes, preservando o interesse público e a legalidade do certame.

Nestes termos, Pede deferimento.

João Monlevade/MG, 23 de julho de 2025

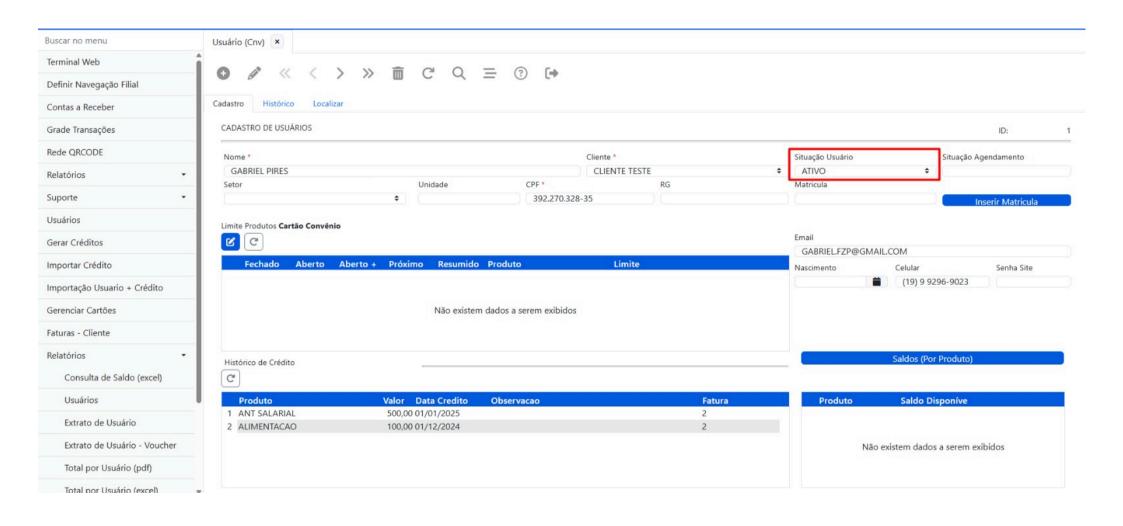
Documento assinado digitalmente

LUCAS JOSE TORRES PEREIRA

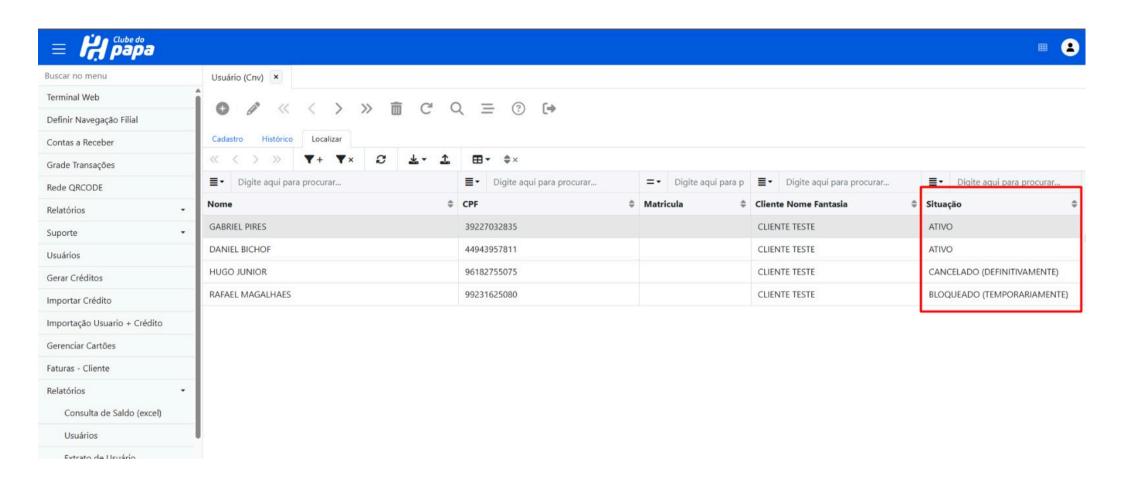
Data: 23/07/2025 11:49:36-0300

Verifique em https://validar.iti.gov.br

PAPA BUSINESS LTDA CNPJ: 57.655.790/0001-60 Lucas José Torres Pereira Representante Legal 23/07/2025, 14:57 mail (1600×709)

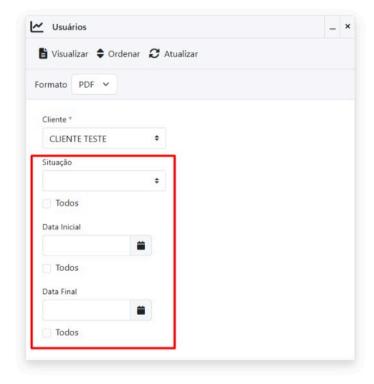


23/07/2025, 14:58 mail (1600×654)



23/07/2025, 14:57 mail (1600×761)





23/07/2025, 14:57 mail (791×834)



USUÁRIOS CLIENTE TESTE

16/07/2025 14:53:20

29.910.831/0001-82

LIENTE TESTE

USUÁRIO	CPF	SITUAÇÃO	
DANIEL BICHOF	449.439.578-11	ATIVO	
GABRIEL PIRES	392.270.328-35	ATIVO	
HUGO JUNIOR	961.827.550-75	CANCELADO (DEFINIT	
RAFAEL MAGALHAES	992.316.250-80	BLOQUEADO (TEMPOI	